

总结报告

中非卫生合作视频对话会

2021年10月

目录

| | |
|--|----|
| 摘要 | 3 |
| 介绍 | 4 |
| 目标、与会者和议程 | 4 |
| 目标 | 4 |
| 参与人员 | 4 |
| 会议安排 | 4 |
| 对话会传递的主要信息 | 5 |
| 关键信息 1: 中非合作论坛已成为中国与非洲国家开展集体对话和务实合作的重要平台。尽管随着时间推移, 卫生合作通过中非合作论坛这一机制得以不断深化, 但仍有潜力和必要将其进一步列为议程的优先事项。 | 5 |
| 关键信息 2: 中国是采取系统性和综合性办法促进非洲卫生技术获取和本地生产的重要伙伴。 | 9 |
| 关键信息 3: 中国有望为加强非洲卫生系统提供支持, 帮助其提高应对疫情的能力, 并倡导人人平等获得新冠肺炎疫苗、诊断、检测和治疗。 | 11 |
| 拟议的后续措施 | 14 |
| 附件 | 16 |
| 会议安排 | 16 |

摘要

新冠肺炎对世界各国和地区的公共卫生构成威胁，加强国际卫生合作是促进疫情后经济社会复苏、加强卫生体系建设、加快发展的迫切需要。为加强中非主要利益攸关方在卫生领域的沟通与合作，联合国艾滋病规划署（UNAIDS）与比尔及梅琳达·盖茨基金会合作，在非洲联盟委员会(AUC)和多家中国机构的支持下，举办了“中非卫生合作视频对话会”。该对话会于 2021 年 9 月 23 日，由睿纳新国际咨询公司组织，在视频会议软件 ZOOM 上进行。

艾滋病规划署和比尔及梅琳达·盖茨基金会充分认识到卫生合作在许多非洲国家发展规划中发挥的重要作用，共同组织了此次对话会。此类合作需要进一步扩大和完善：正如联合国可持续发展目标（2015），尤其是其中的第三项强调的：确保人民健康、促进各年龄段人群的福祉对国家繁荣至关重要。这一原则在《非洲联盟 2063 年议程》行动计划中也有体现——如非洲药品管理局（AMA）的设立。此外，卫生一贯是中国对非洲国家承诺的一个重要组成部分，也为双方进一步合作提供了机会。

对话会为专家和与会者提供了一个就新冠肺炎给全世界造成的直接和间接影响交换意见的机会，但也揭示了当前机制在应对传染病方面的不足。本总结报告全面概述了对话参与者提出的宝贵建议和取得的成果，并传递出三个关键信息：（1）中非合作论坛已成为中国与非洲国家开展集体对话和务实合作的重要平台；尽管随着时间推移，卫生合作机制进一步扩大，但仍非常有必要将其进一步列为议程的优先事项；（2）中国是采取系统性和综合性办法促进非洲卫生技术获取和本地生产的重要伙伴；（3）中国有望为加强非洲卫生系统提供支持，帮助其提高应对疫情的能力，并倡导人人平等获得新冠肺炎疫苗、诊断、检测和治疗。

对话会提出了关于中非卫生合作的六点建议。其中包括：1）中非卫生合作可以朝着制定中长期规划的方向发展，但需确保目标可以衡量且重点明确；2）需要强调准确匹配卫生需求与所确定的优先事项；3）借助南南合作平台，通过联合研究和创新方案、经验分享、能力建设等举措，继续投资于卫生事业；4）继续探索全球卫生合作形式，包括多边合作和公私伙伴关系；5）需要加快实施非洲药品制造计划（PMPA）、非洲药品监管与协调（AMRH）方案，并建立非洲药品管理局（AMA）。上述联合承诺可以继续支持非洲医疗设备和产品的当地生产。最后，6）共同倡导所有人平等获得新冠肺炎疫苗、诊断、检测和治疗，确保非洲人民能够受益于这些公共产品和卫生服务公平。

中非卫生合作视频对话会

介绍

卫生合作已成为中非合作论坛日益重要的组成部分。这在《2018年北京行动计划》中得到进一步体现。其中第 4.2.4 节提到，中国通过“在药品和医疗设备监管方面与非洲开展合作”，“支持《非洲到 2030 年消除艾滋病、结核病和消灭疟疾促进框架》”，“鼓励中国医疗机构和公司与非洲实体在医院运营、药品生产和信息系统改进方面进行合作”，以及“【通过合作】使非洲人民能够获得卫生和临床服务及医疗产品，并提高非洲在医疗卫生相关领域的自主和可持续发展能力。”第 4.2.9 节还强调了“协助非洲遏制并扭转传染性疾病（艾滋病毒、结核病、疟疾和血吸虫病）的双重负担”。

2021 年中非合作论坛提供了借鉴过去经验、以公平和包容的方式推进可持续卫生发展合作的机会。2021 年 1 月，中国外交部长王毅就深化中非合作提出了七点主张，包括中国将在重大疾病预防和提高工业能力等方面援助非洲，以助非洲建设强大的药品和医疗产品制造基地。

为加强中非主要利益攸关方在卫生领域的沟通与合作，联合国艾滋病规划署（UNAIDS）和比尔及梅琳达·盖茨基金会（BMGF）在非盟委员会和多个中国机构的支持下，共同主办了中非卫生合作视频对话会。该对话会于 2021 年 9 月 23 日，由睿纳新国际咨询公司（DR）组织，在视频会议软件 ZOOM 上进行。

目标、与会者和议程

目标

- 回顾《2018-2021 年北京行动计划》的执行情况，确定新挑战，并就未来三年中非卫生合作的领域和方式提出建议。
- 吸取艾滋病应对方面的经验教训，提高对传染性大流行病应对措施的认识；促进高质量和平价医药及保健品的可及性，包括收集非洲国家的需求；以及利用创新和数字服务，在非洲和中国的主要利益攸关方之间建立长期卫生合作。
- 促进中非主要利益攸关方之间的合作和伙伴关系，促进知识和工具共享，加强抗击新冠肺炎疫情和其他流行病的能力，确保医疗服务和卫生战备全民覆盖。

参与人员

共有 125 人在线观看了本场对话会。其中包括：政府组织、研究机构、民间组织、发展伙伴和中国制药公司。来自非盟委员会、非洲疾控中心（CDC）、非盟开发署——非洲发展新伙伴关系（AUDA-NEPAD）、非洲驻华使团、中国国际贸易经济合作研究院（CAITEC）、中国医药保健品进出口商会（CCCMHPIE）的高层领导、国家药品监督管理局、联合国代表、学术界和私营部门的 15 名发言者就中非卫生合作提出了深刻见解。

对话会的线上观众可通过问答聊天框进行互动。本次对话会还为演讲者和与会者提供中文、英文和法文同声传译。

会议安排

视频对话会共分为四个环节。首先第一个环节是中非卫生合作领域的主要联络机构负责人致欢迎辞。其中包括非洲联盟委员会的卫生、人道主义事务和社会发展部；塞内加尔驻华大使馆（中非合作论坛共同主席）；艾滋病规划署（UNAIDS）埃塞俄比亚国家办事处和驻非洲联盟和非洲经委会联络处；中国医

药保健品进出口商会（CCCMHPIE）；比尔及梅琳达·盖茨基金会（BMGF）和中国国际贸易经济合作研究院（CAITEC）。

第二环节是疾病控制技术领域以及药品和保健产品监管方面的三个主旨发言。发言人来自非洲疾病预防控制中心（CDC）；非盟开发署——非洲发展新伙伴关系（AUDA-NEPAD）卫生项目负责人兼药物协调员，以及中国国家药品监督管理局医疗器械监管司。

第三环节是专题讨论会，与会者就后新冠疫情时代中非卫生合作的重点领域进行了热烈的探讨。演讲嘉宾来自坦桑尼亚驻华大使馆、中非民间商会、圣多美和普林西比驻华大使馆和清华大学。最后一个环节是联合国驻华协调员和非洲联盟常驻中国代表致闭幕词。

本次对话会由联合国艾滋病规划署驻华办事处临时代办周凯博士、比尔及梅琳达·盖茨基金会副会长徐福洁博士和睿纳新国际咨询公司首席执行官芮婉洁女士主持。

完整议程及发言者名单见附件。

对话会传递的主要信息

中国一贯支持非洲国家发展，把中非友好作为中国对外关系的重要主题之一。2018年中非合作论坛北京峰会是中非合作的新里程碑。峰会期间，中国和53个非洲国家齐聚一堂，制定了涵盖产业升级、基础设施互联互通、贸易便利化、绿色发展、能力建设、卫生保健、人文交流、和平与安全等八大倡议的行动计划。

艾滋病规划署一贯主张加大对中非合作论坛卫生发展部门的投资拨款。这一方面取得的成果见《北京行动计划》第4.2节，关于医疗保健和公共卫生的相关条款。新冠肺炎疫情爆发前出台的《北京行动计划》着重强调了传染病的预防与控制，并援引传染病对非洲欠发达公共卫生基础设施的影响，强调了加强非洲公共卫生控制、预防和治疗体系的必要性。随着新冠肺炎疫情持续肆虐世界各国，这一举措变得尤为重要。

此外，在此次新冠肺炎疫情中，非洲国家作为一个整体在应对卫生挑战方面发挥了强有力的领导作用，如实施关闭边境、宵禁和群体控制等措施，但同时也暴露了非洲大陆当前的不足之处，如备灾风险评估以及提供平等获得卫生投资、药品和技术的机会方面的国际合作。先不论应对表现如何，若干非洲国家在被艾滋病肆虐多年之际，又逢新冠肺炎，可谓雪上加霜，大大减缓了消灭艾滋病毒和实现健康目标方面取得的进展。

2021年中非合作论坛将于未来几周在塞内加尔主办，有望为借鉴以往经验、以公平和包容的方式推进卫生发展可持续合作提供机会。通过非洲和中国与会者的讨论和互动，对话会传递出三个关键信息，未来中非进行卫生合作时可加以考虑。

下一节将借助对话会期间分享的要点和信息对这三个关键信息加以证实。

关键信息 1：中非合作论坛已成为中国与非洲国家开展集体对话和务实合作的重要平台。尽管随着时间推移，卫生合作通过中非合作论坛这一机制得以不断深化，但仍有潜力和必要将其进一步列为议程的优先事项。

挑战：

自2015年以来，卫生合作始终是中非合作论坛的重要组成部分，而药物和治疗的可及性是最大的关切之一。当前，新冠肺炎疫情的爆发给中非卫生合作带来新的挑战；为限制疫情传播而采取的防疫措施严重扰乱了非洲其他基本医疗保健服务的发展步伐，如对艾滋病、结核病和疟疾等高负担疾病的控制。

塞内加尔驻华大使（中非合作论坛共同主席）马马杜·恩迪亚耶（Mamadou Ndiaye）阁下强调：“在筹备中非合作论坛第八届部长级会议的同时，我们应反思中非卫生合作的现状，尤其是新冠肺炎疫情所带来的挑战。这些挑战进一步削弱了我们的卫生系统，也给非洲根除某些疾病的努力带来威胁。”



马马杜·恩迪亚耶阁下 (H.E. Mamadou Ndiaye)，塞内加尔驻华大使

出于同样的关切，联合国艾滋病规划署埃塞俄比亚国家主任、非洲联盟和联合国非洲经委会联络处主任裴蒂尔德·加洪格耶尔（Berthilde Gahongayire）女士补充说，“非洲的传染病负担依然严重，占世界疾病负担的 25%；非洲大陆当前正面临着新冠肺炎和艾滋病的双重打击……这场疫情暴露了我们在应对方面的手足无措，且进一步表明，在关键时刻，中非合作论坛迫切需要加强合作与团结。”



裴蒂尔德·加洪格耶尔 (Berthilde Gahongayire) 女士，联合国艾滋病规划署埃塞俄比亚国家主任、非洲联盟和联合国非洲经委会联络处主任

此外，疫情还暴露了非洲公共卫生系统结构的薄弱，以及卫生商品和疫苗过度依赖进口造成的不平等现状。在这一关键时刻，中非合作论坛的召开旨在重新审视需求与供给并呼吁新时期进一步创新中非合作模式。

机遇：

中非合作论坛机制下，中国与非洲一贯是卫生领域的主要合作伙伴。为此，中国充分调动了各种合作工具，积极分享经验和专业知识，与非洲国家开展合作研究，帮助非洲建设大量卫生基础设施，并为其提供了大量医疗和制药设备。这种合作，加上非洲国家的努力和其他双边和多边伙伴的倡议，已经收获了切实的进展，尤其是在人力资源培训和某些疾病的治疗方面成效显著。

非洲联盟驻华代表拉赫曼塔拉·奥斯曼阁下 (H.E Rahamtalla M. Osman) 说：“毫无疑问，在中非合作论坛的框架下，非洲国家和中国在卫生领域开展了大量合作。随着时间的推移，合作规模不断扩大。合作

范围广泛，覆盖疟疾预防、基础设施建设、艾滋病毒/艾滋病预防和疫苗捐赠等各个方面。中国可以通过继续单方面承诺向非洲提供疫苗和其他基本药物，继续支持世贸组织的知识产权豁免，从而成为非洲更有力的合作伙伴。中国树立的榜样能够促使国际上的其他国家和组织效仿。”他还期待着启动更多的联合研发方案和联合实验室，鼓励技术转让和可持续发展。



拉赫曼塔拉·奥斯曼阁下 (H.E. Rahamtalla M. Osman)，非洲联盟驻华代表

圣多美和普林西比驻华大使伊莎贝尔·多明戈斯阁下 (H.E. Isabel Domingos) 指出：“中国作为合作伙伴发挥了非常重要的作用。在疫情早期，中国就派出了医疗队，帮助我们制定了具体的应对策略，并就如何实施必要的措施提出了建议。中国还为包括圣多美和普林西比在内的所有非洲国家送去了医疗设备。感谢这一渠道让我们获得了一些物资来保护我们的一线专业人员，助力他们抗击疫情。”



伊莎贝尔·多明戈斯阁下 (H.E. Isabel Domingos)，圣多美和普林西比驻华大使

联合国中国驻地协调员席达特·查特吉阁下 (Siddharth Chatterjee) 强调了研究的重要性，他说：“依靠与民间组织、私营部门和政府的伙伴关系，联合国在应对复杂的健康危机时大有可为。通过联合研发项目，有机会开发出在资源不足的条件也能运用的技术。这种项目可通过公私伙伴关系开展，例如 2015 年华为、MSD、飞利浦、葛兰素史克和肯尼亚政府之间建立了伙伴关系，使肯尼亚东北部与索马里接壤地区的孕产妇死亡人数减少了 1/3。此外，清华大学对新冠肺炎自测评估和远程应急系统的研究对非洲大有裨益。”他接着指出，“中国在非洲国家取得的成功中发挥了关键作用，这不仅局限在控制新冠疫情方面。通过借鉴自身在 70 年代和 80 年代的经验，中国将与非洲国家共享他们所需要的知识。”



席达特·查特吉阁下 (H.E. Siddharth Chatterjee)，联合国中国驻地协调员

此外，卫生、人道主义事务和社会发展部代理主任玛格丽特·阿加马·安耶泰博士 (Dr Margaret Agama-Anyetei) 提出：“在中非合作论坛期间，我们关注的重点领域将是非洲医药管理局和中国国家药监局之间的伙伴关系……以及在我们以前与联合国艾滋病规划署的合作的基础上，完成我们对非盟已获承认的权利、非洲的制造能力、药品和医疗产品以及技术现状的审查。”



非洲联盟委员会卫生、人道主义事务和社会发展部代理主任玛格丽特·阿加马·安耶泰博士 (Dr Margaret Agama-Anyetei) 在对话中致开幕词

联合国艾滋病规划署埃塞俄比亚国家主任、驻非洲联盟和非洲经委会联络处主任裴蒂尔德·加洪格耶尔 (Berthilde Gahongayire) 女士表示：“通过促成全球、区域以及国家级别的伙伴关系，并借助中非合作论坛等重要机制，中非卫生合作正面临独特的机遇，双方可拓宽视角，支持多部门应对，以加强对防治传染病的投资和信息共享。”她最后说，“只有采取联合行动并加大投资力度，我们才能更有效地应对艾滋病和其他流行病，让非洲人民获得高质量且负担得起的药品和保健产品。”



玛格丽特·恩多蒙多·西贡达博士 (Dr Margareth Ndomondo-Sigonda)，AUDA-NEPAD 卫生项目负责人、药物协调员

玛格丽斯·恩多蒙多·西贡达博士强调：“2021年中非合作论坛让我们有机会吸取过去的经验教训，包括非洲各国如何在疫情期间解决医疗服务中断的问题。我们需要在卫生发展领域开展可持续合作，兼顾各个方面，满足非洲发展需求。”

此外，要在中非合作论坛框架内挖掘卫生合作的潜力，就必须利用多边机制提供的机会。

中方始终在为非洲提供卫生方面的支持。中国国际贸易经济合作研究院国际发展合作研究所所长王砾女士说：“中国为非洲提供的卫生支持包括：建设医院、派遣医疗队、提供抗击疟疾和血吸虫病等传染病的技术支持和培训，以及卫生教育培训。在疫情期间，我们向非洲提供了呼吸机和疫苗，并支持非洲国家从疫情中恢复。”她还强调，必须准确地匹配供需，在制定创新合作战略的同时协调公共和私营部门，并采取多边办法优化资源配置。



王砾女士，中国国际贸易经济合作研究院(CAITEC)国际发展合作研究所所长

塞内加尔驻华大使（中非合作论坛共同主席）马马杜·恩迪亚耶阁下表示：“非中卫生合作的潜力有待挖掘。当我们齐心协力时，我们就拥有巨大的机会，可以改善数百万非洲人的生活质量。”

关键信息 2：中国是采取系统性和综合性办法促进非洲卫生技术获取和本地生产的重要伙伴。

挑战：

由于过度依赖国际专项卫生基金的扶持（此类基金并不激励本土生产），非洲大部分医药产品都依靠进口，其中包括 80% 以上的艾滋病药物和 99% 的疫苗。此外，非洲的运输系统效率低下，又缺乏药品储存设施。而非洲各国的基础设施间存在的巨大差距使问题更加突出。

非中关系的核心是为建设已有的非洲医疗保健基础设施提供支持和建议。获取卫生技术以及推进当地药品生产对于确保非洲大陆的健康平等和可持续发展至关重要。例如，非洲国家需要建设更完善的监管体系，以确保卫生产品安全，确保流通的产品符合国际标准。《非洲医药制造规划》（PMPA）等基础框架，如获得更多投资、支持和建议，可用于完善非洲各国的监管体系。

非洲联盟开发署卫生项目负责人兼药物协调员玛格丽特·恩多蒙多·西贡达博士（Dr Margareth Ndomondo-Sigonda）指出：“《非洲医药制造规划》（PMPA）旨在加强非洲各国监管机构的能力，改善非洲民众获得医疗产品的机会。”

非洲联盟常驻中国代表拉赫曼塔拉·奥斯曼阁下（H.E. Rahamtalla M.Osman）指出了将非洲医药管理局（AMA）纳入中非合作论坛卫生计划的重要性：“非洲医药管理局（AMA）将成为当地制造业议程的核心，中国已经支持启动该项目，并可以在项目推进的过程中助我们一臂之力。”

机遇：

中国和其他新兴经济体在获取可负担的优质医药产品方面取得了巨大进展。他们在战略方面有重要的经验教训可以分享，内容包括：如何制定和实施激励政策；在高度依赖专项基金的情况下，如何形成本土生产能力，自己制造原料药（活性药物成分）、药品和生物医药产品（如疫苗）；如何改革并强化监管体系，以及从医药制造基地转型成为战略研发中心要经历怎样的过程。通过这类分享，中国不仅可以在新冠疫情期间成为非洲重要的卫生技术提供方，帮助非洲预防、诊断和治疗艾滋病，还可以为非洲提供长期建议和战略支持。

中国合作伙伴已经在协助非洲减轻传染病带来的双重负担。他们与非洲伙伴合作，提升非洲工业能力，建立更强大的非洲医疗产品制造基地。中国医药保健品进出口商会会长周惠先生指出了中国合作伙伴迄今为止所发挥的作用，他说：“在世界卫生组织和其他合作伙伴的支持下，该商会承担了对非合作的组织和推进工作，致力于提升药品在非洲的可及性，促进药品在非洲的本地生产。例如，商会在津巴布韦、上海和北京组织了多场圆桌会议，并发表了一系列医药方面的报告……商会还与联合国艾滋病规划署合作，支持中国企业获得更多关于非洲卫生系统以及卫生需求的信息和信息。”



周惠，中国医药保健品进出口商会会长

非洲联盟委员会卫生、人道主义事务和社会发展部代理主任玛格丽特·阿加马·安耶泰博士（Dr Margaret Agama-Anyetei）早些时候强调了这一点：“各部门希望与联合国艾滋病规划署合作，继续支持并推进当地的制造议程，特别是与中国公司合作进行药物投资和监管。”坦桑尼亚驻华大使姆贝尔瓦·凯鲁基阁下（H.E Mbelwa Kairuki）进一步强调：“重点是要借助我们与中国的合作，重点建设非洲当地的药品生产能力。自 2018 年以来，各方已经做了很多工作，例如，一些代表团前往非洲探索投资机会。在非洲还新建了一些由本地人执行的药品生产项目。”



姆贝尔瓦·凯鲁基阁下（H.E Mbelwa Kairuki），坦桑尼亚驻华大使

此外，中国可以支持《非洲药品管理与协调方案》（AMRH）的发展，以提高医疗产品监管体系的有效性，并帮助加快建立非洲医药管理局(AMA)。中国还可以加强药品监管当局的能力，以确保药品和其他

保健产品的质量，这也是提升药品可及性的一部分，且与《非洲药品监管与协调方案》（AMRH）相一致。

中国合作伙伴在分享最佳实践和经验方面发挥了重要作用，未来也将如此。中国国家药品监督管理局医疗器械监管司副司长张琪女士表示：“中国出台了一系列政策，深化药品审评审批制度改革，落实企业质量安全主体责任，加强医疗器械全生命周期管理……中国非常愿意与非洲分享监管体制改革创新经验，继续加强在信息技术、人才培养、监管体系建设等方面的伙伴关系，共同为全球医疗器械监管体系协调发展作出贡献。”



UNAIDS | BILL & MELINDA GATES foundation | THE VIRTUAL DIALOGUE ON CHINA-AFRICA HEALTH COOPERATION

Keynote Presentation Topic
Post-Marketing Supervision and Administration of Medical Devices in China
主题演讲题目：中国医疗器械产品的上市后监测与管理

Presented by: Ms. Zhang Qi
Deputy Director-General
Department of Medical Device Regulation, National Medical Products Administration
演讲人：张琪
中国国家药品监督管理局医疗器械监管司副司长

中非卫生合作在线对话
THE VIRTUAL DIALOGUE ON CHINA-AFRICA HEALTH COOPERATION
23 SEPTEMBER 2021

张琪，国家药品监督管理局医疗器械监管司副司长

关键信息 3：中国有望为加强非洲卫生系统提供支持，帮助其提高应对疫情的能力，并倡导人人平等获得新冠肺炎疫苗、诊断、检测和治疗。

挑战：

2020 年，全球 3770 万艾滋病病毒感染者中，三分之二（67%）生活在非洲。艾滋病相关因素是导致非洲成年妇女（15 至 49 岁）死亡的主要原因。由于无法获得医疗帮助，许多患者死于容易治愈或控制的疾病。因为尚未建立反应迅速和强有力的卫生系统，非洲在扩大卫生服务覆盖面时受到了一系列因素的阻碍，包括过度依赖海外产品、本地生产资源不足以及缺乏技术熟练的本地人员。

塞内加尔驻华大使（兼中非合作论坛共同主席）马马杜·恩迪亚耶阁下（H.E. Mamadou Ndiaye）强调了这一挑战：“非洲的卫生系统仅覆盖了 25% 的人口，90% 以上的药物依赖进口。”



UNAIDS | BILL & MELINDA GATES foundation | THE VIRTUAL DIALOGUE ON CHINA-AFRICA HEALTH COOPERATION

Keynote Presentation Topic
New Public Health Order: What Africa Needs to Respond to New and Emerging Diseases and Pandemics
主题演讲题目：新的公共卫生秩序：非洲在新发传染病应对方面的需求

Presented by: Dr John Nkengasong
Director, Africa Centers for Disease Control and Prevention
演讲人：约翰·恩肯加松
非洲疾病预防控制中心主任

中非卫生合作在线对话
THE VIRTUAL DIALOGUE ON CHINA-AFRICA HEALTH COOPERATION
23 SEPTEMBER 2021

约翰·恩肯加松博士（Dr John Nkengasong），非洲疾病预防控制中心主任

非洲疾病预防控制中心主任约翰·恩肯加松博士（Dr John Nkengasong）进一步指出：“非洲国家的医疗保健支出不到国内生产总值的10%，整个非洲大陆每1000人中只有两名卫生工作者。”

新冠肺炎疫情之下，全球贸易中断，地方实施保持社会距离的措施，都使得非洲的处境雪上加霜。防治艾滋病的卫生服务受到威胁，重要预防用品的供应链不堪一击。有证据表明，如果防治艾滋病的产品供应链和相关服务依旧受到疫情的严重干扰，非洲与艾滋病相关的死亡人数可能在一年内翻一番——这意味着死亡人数将增加50万。

联合国艾滋病规划署埃塞俄比亚国家主任、驻非洲联盟和联合国非洲经委会联络处主任提到了新冠疫情对艾滋病治疗的影响：“艾滋病的检测率下降了41%，治疗率下降了7%——这减缓了实现2030年消除艾滋病毒和艾滋病这一目标的进展。”

此外，在一些非洲国家，通过母婴传播而感染上艾滋病的新发儿童病例可能增加一倍以上。世界卫生组织还警告说，艾滋病毒感染增加了重症和危重症新冠肺炎的风险。这说明，为了实现全球所有民众的健康与发展，必须同时解决多重短板。非洲需要建设运转良好的卫生系统，增强医疗能力，以便更有效地应对当前的大流行病/地区流行病，并为今后的疫情做好准备。

机遇：

通过中非合作论坛机制，特别是通过非洲大陆自由贸易区，中国可吸取抗击艾滋病毒的经验教训，在加强非洲卫生系统能力建设和提升流行病应对能力方面，发挥重要作用。

非洲联盟开发署（AUDA-NEPAD）卫生项目负责人兼药物协调员玛格丽特·恩多蒙多-西贡达博士（Dr Margareth Ndomondo-Sigonda）指出：“2021年，非洲大陆自由贸易区为13亿人口的潜在医疗保健市场提供了更广泛的一体化和自由贸易机会。要把握这一机会，成员国之间需要持续合作，减少和取消贸易壁垒（包含关税和非关税壁垒），并通过加强监管制度减少对各项机制的依赖。”

塞内加尔驻华大使马马杜·恩迪亚耶阁下进一步强调了能力建设的机遇和重要性：“可以考虑启动中非卫生人员培训的能力建设项目。各方携手寻找解决办法是这方面的一项重大创新。”

此外，中国医药保健品进出口商会会长周惠先生还就中非双方未来在卫生方面的合作领域提出了几点建议，他重点提到：“强烈呼吁加强非洲医疗人力资源能力建设，推进医药企业国际化，加强管理能力建设。”

正如许多发言者所说，卫生合作的当务之急是应对新冠肺炎疫情。迫切需要让所有人都能够接种新冠肺炎疫苗，得到诊断、检测和治疗。同时有希望扩展投资范围，为更广泛的努力提供支持，从而加强非洲卫生系统建设并提升其应对大流行病/地区流行病的能力。

清华大学精准医学研究院智慧健康中心主任杨斌博士指出，在未来，围绕分享研究与技术来建立伙伴关系是中非合作的关键：“我们已经在非洲启用了自测评估和远程应急系统，我们现在正与在非洲工作的工程师和承包商（EPC）以及日本丰田公司合作开发智能移动医院。这是一辆公交车，可以为市民提供筛查服务，并开展远程医疗。紧急情况下可出车急救。”



清华大学精准医学研究院智慧健康中心主任杨斌博士

中国企业已经将新冠肺炎作为在非洲投资的跳板，中非民间商会（CABC）副秘书长冯强指出：“去年 9 月，华大基因集团投资研发了新冠肺炎聚合酶链式反应检测法。研究成果即将投产，集团可根据需求，将试剂盒产量增加到 100 万。他们的检测试剂盒不仅可诊断新冠肺炎，还可以诊断其他疾病。另一个例子是科兴疫苗。该公司与另一家非洲公司建有一家合资企业。首条疫苗生产线的产量为 2 亿剂，不仅可以满足非洲人民的需求，还可以出口到其他国家。因此，他们每年可以生产 10 亿剂来满足非洲的需求。”他指出，“在一个统一的体系中，制药公司依据相同的规则行事，这样能简化进入非洲市场的流程。”



冯强，中非民间商会副秘书长

反复出现的流行病是非洲卫生系统的主要负担之一。当前的新冠疫情恰逢持续的地区流行病爆发之时，这为加强合作带来了挑战和机遇。经验与技术的交流和分享变得愈发重要，有助于为加强非洲的卫生系统指明方向，帮助提升系统的反应能力和包容性，从而更好地应对同时出现的传染病。

比尔及梅琳达·盖茨基金会中国高级战略顾问兼临时主任史蒂夫·戴维斯（Steve Davis）先生指出：“借鉴中国行之有效的传染病防控模式，并结合非洲本土情况在一些区域推广实施，这一点至关重要。”例如，2015 年，中国推广了 137 疟疾监测和应对模式，与当地合作伙伴一起，成功在坦桑尼亚开展了试点项目。”



比尔及梅琳达·盖茨基金会中国高级战略顾问兼临时主任史蒂夫·戴维斯 (Steve Davis)



会议照片

拟议的后续措施

根据上述三个关键信息，我们提出了以下六项措施，为中国和非洲政府在制定卫生领域优先事项时提供参考。

1. **中非卫生合作可以朝着制定中长期规划的方向发展，但需确保目标可以衡量且重点明确。**
目前，非洲的卫生系统只能支持该洲 25% 的人口。每 12 亿人口中只有 300 万卫生工作者，而且 90% 以上的药物依赖进口。非洲亟需制定计划，辅以资源的配置优化，明确未来应逐步采取哪些措施阻止艾滋病的传播并根除疟疾和肺结核等疾病；在非洲以外的所有地区，这些传染病几乎已被彻底消灭。这些计划应包含强有力的针对性措施，以有效应对当前的紧急情况 and 优先事项，建立抗打击且可持续的卫生系统。
2. **需要强调准确匹配卫生需求与所确定的优先事项。**
新冠疫情暴露了卫生筹资方面的挑战。因此，我们需要准确匹配中非双方的供需，按照确定的优先事项开展工作。我们需要开展更多的研究，来挖掘中国在卫生领域有哪些长处可以供非洲借鉴。
3. **借助南南合作平台，通过联合研究和创新方案、经验分享、能力建设等举措，继续投资于卫生事业。**

为确保非洲卫生体系的可持续发展，满足非洲卫生领域的需求，应增加对智慧卫生系统、联合研发、能力建设和经验分享方面的投资。例如，可以在缺乏现代药物的地区推广传统药物。

4. 继续探索全球卫生合作形式，包括多边合作和公私伙伴关系。

为了更好地落实全球卫生议程，中非双边合作必须与多边合作相协调，以提高效率，使各种干预措施相辅相成。此外，公私伙伴关系是协调各种资源的关键所在。公共部门和私营部门需要共同努力，彼此协调，制定创新的合作战略。

5. 需要加快实施非洲药品制造计划（PMPA）、非洲药品监管与协调（AMRH）方案，并建立非洲药品管理局（AMA）。上述联合承诺可以继续支持非洲医疗设备和产品的当地生产。

通过分享最佳实践、以培训和技术转让的方式促进非洲能力建设，中国有机会成为非洲药品管理局未来发展的关键合作伙伴。此外，由于一些非洲国家具备建立制药业所需的专业知识，通过中非合作，在制药公司及实验室之间建立技术和商业伙伴关系，能够强化非洲国家的能力，并给予相应支持，以期建立区域药物生产和医学研究中心。

6. 共同倡导所有人平等获得新冠肺炎疫苗、诊断、检测和治疗，确保非洲人民能够受益于这些公共产品和卫生服务公平。

由于新冠疫情暴露并加剧了现有的不平等，必须通过交流经验教训、提供技术支持、以及挽救生命的疫苗和治疗措施，确保所有人都能获得防治新冠肺炎的基本公共产品。人民疫苗联盟呼吁将新冠肺炎疫苗视为全球公共产品。因此，为了进一步巩固卫生合作，一些国家需要继续作出单方面承诺，平等地向所有人供应疫苗和其他基本药物。一隅不安，举世皆危。

附件

会议安排

| 中非卫生合作视频对话会 | | |
|--|--|---|
| 日期：2021年9月23日 | | |
| 时间：14:00-17:00（北京时间，UTC+08:00） /09:00-12:00（亚的斯亚贝巴时间，UTC+03:00） | | |
| 开幕词 | | |
| 时间：14:00-14:40（北京时间）/09:00-09:40（非洲东部时间） | | |
| 14:00-14:40 （北京时间） 09:00-09:40 （非洲东部时间） | 开幕词 | <p>玛格丽特·阿加马·安耶泰博士 （Margaret Agama-Anyetei） 非洲联盟委员会卫生、人道主义事务和社会发 展部代理主任</p> <p>马马杜·恩迪亚耶阁下（H.E. Mamadou Ndiaye） 塞内加尔驻华大使</p> <p>裴蒂尔德·加洪格耶尔（Berthilde Gahongayire）女士，联合国艾滋病规划署埃塞俄比亚国家主任、非洲联盟和联合国非洲经委会联络处主任</p> <p>周惠先生 中国医药保健品进出口商会会长</p> <p>史蒂夫·戴维斯（Steve Davis）先生 比尔及梅琳达·盖茨基金会高级中国战略顾问兼代理董事</p> <p>王涿女士 中国国际贸易经济合作研究院国际发展合作研究所所长</p> |
| 主持人： 周凯博士 联合国艾滋病规划署驻华办事处临时代办 | | |
| 第一部分：主旨演讲 | | |
| 时间：14:40-15:40（北京时间）/09:40-10:40（非洲东部时间） | | |
| 14:40-14:45 （北京时间） 09:40-09:45 （非洲东部时间） | 会议背景/主持人发言 | |
| 14:45-15:00 （北京时间） 09:45-10:00 （非洲东部时间） | 约翰·恩肯加松（John Nkengasong）博士 非洲疾病预防控制中心主任 | 新的公共卫生秩序：非洲在新发传染病应对方面的需求 |
| 主持人： 徐福洁博士 比尔及梅琳达·盖茨基金会副主任 | | |

| | | | |
|--|---|--|--|
| 15:00-15:15 (北京时间) | 玛格丽特·恩多蒙多·西贡达 (Margareth Ndomondo-Sigonda) 博士, AUDA-NEPAD 卫生项目负责人兼药物协调员 | 非洲制药能力和药品注册和监管的协调 | |
| 10:00-10:15 (用餐时间) | | | |
| 15:15-15:30 (北京时间) | 张琪女士 国家药品监督管理局医疗器械监管司副司长 | 中国医疗器械上市后的监督与管理 | |
| 10:15-10:30 (非洲东部时间) | | | |
| 15:30-15:45 (北京时间) | 主持人总结及问答 | | |
| 10:30-10:45 (非洲东部时间) | | | |
| 15:45-15:50 (北京时间) | 休息时间 5 分钟 | | |
| 10:45-10:50 (非洲东部时间) | | | |
| 第二部分: 座谈会: 后新冠时代中非卫生合作的关键领域 时间: 15:50-17:00 (北京时间) / 10:50-12:00 (非洲东部时间) | | | |
| 15:50-15:55 (北京时间) | 会议背景/主持人发言 | | 主持人: 芮婉洁 (Hannah Wanjie Ryder) 女士 睿纳新国际咨询公司首席执行官 |
| 10:50-10:55 (非洲东部时间) | | | |
| 15:55-16:50 (北京时间) | 座谈会嘉宾 1: | 姆贝尔瓦·凯鲁基阁下 (H.E. Mbelwa Kairuki) 坦桑尼亚驻华大使 | |
| | 座谈会嘉宾 2: | 冯强先生 中非民间商会副秘书长 | |
| | 10:55-11:50 (非洲东部时间) | 座谈会嘉宾 3: | |
| | 座谈会嘉宾 4: | 杨斌博士 清华大学精准医学研究院智慧健康中心主任 | |
| | 闭幕词 | 席达特·查特吉阁下 (H.E. Siddharth Chatterjee) | |

| | | | |
|-------------------------|--|---|--|
| 16:50-17:00 (北京时间) | | 联合国驻地协调员 | |
| 11:50-12:00 (非洲东部时间) | | 拉赫曼塔拉·奥斯曼阁下 (H.E. Rahamtalla M. Osman) 非洲联盟驻华代表 | |